<http://docplayer.pl/32388328-Od-sluzby-bezpieczenstwa-do-urzedu-ochrony-panstwa.html>

DZIEJE NAJNOWSZE, ROCZNIK XLVIII — 2016, 1 PL ISSN 0419–8824

Rafał Leśkiewicz Warszawa

**Od Służby Bezpieczeństwa do Urzędu Ochrony Państwa\***

\* Niniejszy artykuł w wersji rozszerzonej i pod innym tytułem Formalnoprawne aspekty powstania Urzędu Ochrony Państwa ukazał się w wewnętrznym, okolicznościowym wydawnictwie Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (bez ISBN) zatytułowanym Urząd Ochrony Państwa 1990 2002, red. Z. Nawrocki, Warszawa 2015

/…/

**Weryfikacja funkcjonariuszy SB**

Weryfikacja funkcjonariuszy SB Rada Ministrów wydała kilka dni po wejściu w życie zarządzenia nr 043/90 uchwałę nr 69 z dnia 21 V 1990 r. w sprawie trybu i warunków przyjmowania byłych funkcjonariuszy Służby Bezpieczeństwa do służby w Urzędzie Ochrony Państwa i w innych jednostkach organizacyjnych podległych ministrowi spraw wewnętrznych oraz zatrudniania ich w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

Uchwała została następnie uzupełniona zarządzeniem nr 51 ministra spraw wewnętrznych z 25 VI 1990 r. w sprawie przeprowadzenia oceny byłych funkcjonariuszy Służby Bezpieczeństwa.

Uchwała nr 69 Rady Ministrów została wydana na podstawie art. 132 ustawy o UOP. Zgodnie z jej postanowieniami byli funkcjonariusze SB dostali możliwość podjęcia służby w UOP, Policji lub innej jednostce organizacyjnej podległej ministrowi spraw wewnętrznych. Warunkiem było uzyskanie pozytywnej opinii właściwej komisji kwalifikacyjnej (odpowiednio: Centralnej, ds. kadr centralnych i wojewódzkiej). W uchwale określono, że Komisję Centralną powołuje Prezes Rady Ministrów, z kolei komisję kwalifikacyjną ds. kadr centralnych powoływał szef UOP. W przypadku komisji wojewódzkich były one powoływane przez przewodniczącego Centralnej Komisji Kwalifikacyjnej. W ich skład wchodzili przedstawiciele: szefa UOP, komendanta głównego Policji, związku zawodowego funkcjonariuszy Policji, jak również inne osoby „o uznanym w lokalnej społeczności autorytecie moralnym i społecznym”95. Zadania Centralnej Komisji Kwalifikacyjnej (dalej: CKK) koncentrowały się przede wszystkim, obok nadzoru nad pracami komisji ds. kadr centralnych i komisji wojewódzkich, na rozpatrywaniu odwołań od decyzji wymienionych powyżej organów. Zadania komisji ds. kadr centralnych miały dotyczyć weryfikacji funkcjonariuszy SB pełniących służbę w jednostkach na szczeblu centralnym. Z kolei komisje wojewódzkie zajmowały się procesem weryfikacji w jednostkach SB z terenu danego województwa. W dalszej części uchwały szczegółowo omówiono tryb składania wniosków o przyjęcie do służby. Mógł go złożyć każdy funkcjonariusz, który nie miał ukończonego pięćdziesiątego piątego roku życia96. Opisano również sposób procedowania przed komisją, wskazując, że obok wniosku i dokumentów, w tym osobowych, zasadne było przeprowadzanie rozmów uzupełniających. Dopiero wobec braku przeciwwskazań, uzasadnionych przekonaniem o posiadaniu odpowiednich kwalifikacji do pełnienia służby w UOP, wydawano pozytywne opinie. W przypadku wydania opinii negatywnej każdy miał prawo odwołać się do CKK w terminie siedmiu dni od jej otrzymania97. W CKK odwołanie rozpatrywano, a decyzja przez nią podjęta była ostateczna. W wykonaniu cytowanej uchwały nr 69 Rady Ministrów przygotowano podwaliny organizacyjne i formalne niezbędne do przeprowadzenia procesu kwalifikacyjnego, który potocznie funkcjonuje pod nazwą „weryfikacja funkcjonariuszy SB”98. Przede wszystkim powołana została do życia Centralna Komisja Kwalifikacyjna, Komisja Kwalifikacyjna do spraw Kadr Centralnych oraz wojewódzkie komisje kwalifikacyjne.

**Szczególne znaczenie w kontekście rozpatrywanej problematyki ma Instrukcja przewodniczącego Centralnej Komisji Kwalifikacyjnej z 25 VI 1990 r., potocznie zwana Instrukcją Kozłowskiego99.**

Był to podstawowy dokument stanowiący istotne narzędzie w procesie kwalifikacji funkcjonariuszy SB i określenia ich przydatności do pracy w nowym resorcie spraw wewnętrznych, Policji czy też — przede wszystkim — w Urzędzie Ochrony Państwa**100**.

Ogólnie rzecz biorąc, Instrukcja wskazywała jednostki i komórki organizacyjne, w których pełnienie służby traktowane było jako służba w SB. Dokonano przy tym rozróżnienia na jednostki istniejące w dniu 10 V 1990 r. (czyli w momencie powołania UOP), jak też jednostki istniejące w dniu 31 VII 1989 r.

Uzupełnieniem, potwierdzającym wykaz stanowisk traktowanych jako będące jednostkami SB, było zarządzenie nr 53/90 ministra spraw wewnętrznych z 2 VII 1990 r. „w sprawie określenia stanowisk zajmowanych przez funkcjonariuszy byłej Służby Bezpieczeństwa oraz jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych, w których pełnili oni służbę”.

W par. 1 zarządzenia wskazano, że funkcjonariuszami byłej SB są ci, którzy pełnili służbę na stanowiskach i w jednostkach wymienionych w Instrukcji Przewodniczącego Centralnej Komisji Kwalifikacyjnej z 25 VI 1990 r.

Jednocześnie zmodyfikowano zapis par. 28 zarządzenia nr 60/87 MSW z dnia 31 X 1987 r. „w sprawie przebiegu służby funkcjonariuszy SB i MO” zmieniony kilka miesięcy wcześniej przez zarządzenie nr 8/90 z 22 I 1990 r. (dla przypomnienia chodziło o formalne ograniczenie jednostek SB poprzez definicyjne określenie, czym jest Służba Bezpieczeństwa — przyp. autora). Skreślono w nim wprowadzony tym zarządzeniem ust. 2.

Wykonując uchwałę nr 69, minister spraw wewnętrznych wydał wspomniane w niniejszym tekście zarządzenie nr 51/90 z 25 VI 1990 r. „w sprawie przeprowadzenia oceny byłych funkcjonariuszy Służby Bezpieczeństwa”. Zgodnie z jego postanowieniem wszyscy funkcjonariusze SB, o których traktowała Instrukcja, mieli otrzymać formularze wniosków o przyjęcie do służby. Wszystkie wypełnione druki miały następnie w terminie do 4 lipca trafić do Departamentu Kadr MSW. Następnie wypełniony formularz wraz z aktami osobowymi trafiał do sekretarza Komisji Kwalifikacyjnej. Szef UOP miał również otrzymać przygotowany przez Departament Kadr wykaz funkcjonariuszy, którzy nie podlegali weryfikacji w związku z osiągnięciem pięćdziesiątego piątego roku życia. Odwołania od decyzji Komisji ds. Kadr Centralnych lub komisji wojewódzkich przekazywano wraz z całością dokumentacji sekretarzowi CKK. Zamknięciem procesu weryfikacji miało być przekazanie akt kandydatów do służby wraz z opiniami negatywnymi do komórek kadrowych, natomiast decyzje pozytywne trafiały do nowo powstających jednostek UOP, Policji lub MSW.

Na marginesie rozważań związanych z weryfikacją funkcjonariuszy ciekawa jest konstatacja dokonana przez cytowanych już na łamach niniejszego artykułu Adriana Jusupovicia, Andrzeja Ostapę i Jacka Wygodę, pracowników Biura Lustracyjnego Instytutu Pamięci Narodowej, autorów artykułu Pojęcie Służba Bezpieczeństwa w rozumieniu ustawy lustracyjnej. Propozycja wykładni101. Zwrócili oni uwagę, że zgodnie z art. 131 ustawy o UOP **proces rozwiązywania Służby Bezpieczeństwa wiązał się ze zwolnieniami funkcjonariuszy ze służby**. Tym samym, realizując współcześnie procedury lustracyjne, za jednostki SB w rozumieniu ustawy z 18 X 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów102 należy uznać te, z których funkcjonariusze byli zwalniani w trybie przywołanego powyżej przepisu ustawy. Enumeratywnie jednostki te wymieniono w Instrukcji Kozłowskiego, do której odwołuje się zarządzenie nr 53/90 ministra spraw wewnętrznych z 2 VII 1990 r. w sprawie określenia stanowisk zajmowanych przez funkcjonariuszy byłej Służby Bezpieczeństwa oraz jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych, w których pełnili oni służbę103. W par. 2 zarządzenia wskazano, że „funkcjonariuszami byłej Służby Bezpieczeństwa są osoby, które pełniły służbę na stanowiskach i w jednostkach wymienionych w Instrukcji Przewodniczącego Centralnej Komisji Kwalifikacyjnej z dnia 25 czerwca 1990 r.”104 Wykonując postanowienia cytowanej uchwały 69 oraz ustalonych tzw. Instrukcją Kozłowskiego zasad weryfikacji funkcjonariuszy SB, przystąpiono na początku lipca do samego procesu weryfikacyjno–kwalifikacyjnego. Jak wspomniano powyżej, powołano w tym celu Centralną Komisję Kwalifikacyjną (dalej: CKK), Komisję Kwalifikacyjną ds. Kadr Centralnych105 oraz wojewódzkie komisje kwalifikacyjne we wszystkich czterdziestu dziewięciu województwach. Przewodniczącym CKK został szef Urzędu Ochrony Państwa — dr Krzysztof Kozłowski. Dodatkowo w składzie komisji znaleźli się m.in. czterej posłowie, trzej przedstawiciele Politycznego Komitetu Doradczego, jak również zastępca komendanta głównego Policji. W podobny sposób utworzono komisje wojewódzkie, w których skład weszli dwaj posłowie i senator z danego województwa, działacze „Solidarności” oraz komitetów obywatelskich, a także osoby wskazane przez szefa UOP, komendanta wojewódzkiego Policji i policyjnych związków zawodowych106. Ogółem procesowi weryfikacji poddało się ok. 14,5 tys. funkcjonariuszy SB. Jak wyliczył Antoni Dudek, było to „tylko” 60 proc. tych, którzy pełnili służbę w komunistycznej bezpiece według stanu na połowę 1989 r., a więc przed tzw. reorganizacją resortu spraw wewnętrznych. Ogółem pozytywnie oceniono, a następnie przyjęto do służby zarówno w Policji, jak i UOP 10 439 osób. Negatywnie zweryfikowano 3595 osób. W pierwszej instancji procedurę pozytywnie przeszło 8681 osób107. Negatywnie zweryfikowani odwołali się od decyzji wojewódzkich komisji kwalifikacyjnych do CKK. Komisja Centralna rozpatrzyła łącznie ponad 4,5 tys. odwołań, z czego w przypadku 1,8 tys. osób zdecydowano o ostatecznie pozytywnym rozpatrzeniu ich podań o pracę w UOP lub Policji108.

Podsumowując weryfikację funkcjonariuszy SB, warto na koniec wspomnieć o liście skierowanym przez prof. dr. hab. Jana Widackiego do członków wojewódzkich komisji kwalifikacyjnych pod koniec sierpnia 1990 r., stanowiącym swoiste podsumowanie tego procesu109. Ówczesny podsekretarz stanu w MSW podał w swoim liście garść danych statystycznych związanych z zakończoną procedurą weryfikacyjno–kwalifikacyjną. Przypomniał, że wyniki kwalifikacji dają jedynie podstawę do ubiegania się o pracę w UOP lub Policji, a ostateczną decyzję podejmują komendanci wojewódzcy Policji i szef UOP. Warto jeszcze nadmienić, że zanim przystąpiono do tej procedury, gen. Czesław Kiszczak dokonał licznych zmian personalnych w kierowanym przez siebie Ministerstwie Spraw Wewnętrznych. Między grudniem 1989 r. a czerwcem 1990 r. stanowiska straciło 202 przedstawicieli najwyższego kierownictwa resortu. Byli to kolejno: jeden wiceminister, pięciu szefów służb, szesnastu dyrektorów departamentów i jednostek na prawach departamentów. Olbrzymie zmiany personalne nastąpiły także w likwidowanych wojewódzkich urzędach spraw wewnętrznych. Ponadto w aż czterdziestu czterech województwach na stanowiskach komendantów wojewódzkich Policji pojawiły się zupełnie nowe osoby110. Tyle zasady opisane w uchwale oraz pozostałych aktach wykonawczych. Jak pokazały liczne przypadki, przez sito komisji kwalifikacyjnych częstokroć przechodzili ludzie, którzy ze względu na swą przeszłość nigdy nie powinni służyć w służbach specjalnych demokratycznego państwa.

/…/

Przedstawiony tekst nie wyczerpuje problematyki, jest w zasadzie wprowadzeniem w temat. Szczegółowych badań wymaga np. proces kwalifikacji zwany potocznie weryfikacją funkcjonariuszy w skali ogólnopolskiej. Takie badania jak dotąd nie zostały kompleksowo przeprowadzone.

Przypisy:

93 Monitor Polski z 1990 r., nr 20, poz. 159.

94 Dz. Urz. MSW z 1990 r., nr 2, poz. 12.

95 Par. 4 ust. 1 uchwały nr 69 z 21 V 1990 r. — kopia m.in. w AIPN BU, 1585/4048, k. 1–6.

96 W piśmie dyrektora Departamentu Kadr płk. Tadeusza Borkowskiego z 3 VII 1990 r. wskazano, że do 7 lipca komendanci wojewódzcy Policji mają obowiązek przesłania do kierowanego przez niego departamentu wykazów funkcjonariuszy podlegających weryfikacji, którzy ukończyli pięćdziesiąty piąty rok życia, jak również zestawień ilościowych pozostałych funkcjonariuszy podlegających tej procedurze.

97 Podstawą do wydania opinii negatywnej były: naruszenia prawa podczas pełnienia służby, naruszenia prawa i godności innych osób, wykorzystywanie stanowiska do celów pozasłużbowych.

98 O praktyce prowadzonego procesu kwalifikacyjnego zwanego potocznie weryfikacją piszą w „Przeglądzie Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Wydanie specjalne. 20–lecie UOP/ABW” m.in. cytowani na łamach niniejszego artykułu A. Milczanowski, Jak trafiłem do UOP, s. 46, 47; P. Niemczyk, BAI, s. 62; M. J. Stręk, Wyzwanie, s. 71; J. Wesołowski, Dwadzieścia lat minęło, s. 75, 76.

99 Instrukcja była wielokrotnie publikowana, ostatnio w: Historyczno–prawna analiza, s. 303, 304. Oryginał znajduje się w archiwum Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Instytut Pamięci Narodowej w związku z wykonywaniem swoich obowiązków ustawowych otrzymał uwierzytelnioną kopię Instrukcji, która znajduje się w dyspozycji Biura Lustracyjnego IPN. Nieuwierzytelniona kopia znajduje się m.in. w archiwum łódzkiego IPN (AIPN Łd, 0284/1, k. 13–15).

100 W tym miejscu konieczne jest rozwianie wątpliwości związanych z istnieniem dwóch wersji Instrukcji: jednej krótszej, a drugiej bardziej rozbudowanej. Ma to istotne znaczenie dla rozpatrywanej problematyki, gdyż w wersji krótszej brakuje niektórych jednostek organizacyjnych, które powinny podlegać weryfikacji, tym samym należy domniemywać, że nie były jednostkami Służby Bezpieczeństwa. Wersja pełniejsza zawiera obszerniejszy wykaz. W tym kontekście warto zwrócić uwagę na decyzję nr 1/90 sekretarza Komisji Kwalifikacyjnej ds. Kadr Centralnych z 2 VII 1990 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Instrukcji Przewodniczącego Centralnej Komisji Kwalifikacyjnej z dnia 25 VI 1990 r. **Pod decyzją podpisał się sekretarz Komisji Wojciech Raduchowski–Brochwicz.** Załącznikiem do tej decyzji jest pełniejsza wersja Instrukcji. Dodatkowo wszelkie wątpliwości rozwiewa pismo dyrektora Departamentu Kadr MSW płk. Tadeusza Borkowskiego nr Kh–3001/90 z 3 VII 1990 r. skierowane obiegiem do komendantów wojewódzkich Policji w całym kraju. Za tym pismem został przesłany m.in. jednolity tekst Instrukcji Kozłowskiego wraz z załączonymi wzorami wniosków o przyjęciu do służby, notatki z przeglądu akt osobowych i opinii komisji weryfikacyjnej. Zob. Pismo dyrektora Biura Ochrony Informacji Niejawnych MSWiA z dnia 15 VI 2011 r. skierowane do dyrektora Biura Lustracyjnego IPN w sprawie wskazania ostatecznego tekstu Instrukcji Kozłowskiego wraz z załącznikami. Istotnym dokumentem jest decyzja nr 85 ministra spraw wewnętrznych i administracji z 7 VI 2011 r. w sprawie udostępnienia IPN z zasobu Centralnego Archiwum MSW uwierzytelnionych kopii Instrukcji Przewodniczącego Centralnej Komisji Kwalifikacyjnej z 25 VI 1990 r. i pisma Dyrektora Departamentu Kadr MSW Kh–3001/90 z 3 VII 1990 r. (całość korespondencji w zbiorach autora).

101 Historyczno–prawna analiza, s. 83

102 Dz.U. z 2007 r., nr 63, poz. 425, z późn. zm.

103 Dz. Urz. MSW z 1990 r., nr 2, poz. 10.

104 Ibidem.

105 Skład Komisji Kwalifikacyjnej ds. Kadr Centralnych wyglądał następująco: przewodniczący: Andrzej Milczanowski (zastępca szefa UOP); zastępca przewodniczącego: Jerzy Zimowski (poseł na Sejm); sekretarz: Wojciech Raduchowski–Brochwicz; członkowie: Tadeusz Bień (poseł na Sejm), dr Jerzy Ciemniewski (sekretarz Rady Ministrów), Wojciech Bazydło (dyrektor Zarządu Śledczego UOP), Piotr Caliński (Związek Zawodowy Policjantów), Piotr Krawczyk (Urząd Rady Ministrów), płk Bogusław Strzelecki (zastępca komendanta głównego Policji), Andrzej Szczur (Nadzwyczajna Komisja Sejmowa do Badania Działalności MSW), płk Czesław Żmuda (dyrektor Gabinetu Ministra Spraw Wewnętrznych) — zob. Decyzja Szefa UOP z dnia 27 VI 1990 r. w sprawie powołania Komisji Kwalifikacyjnej do Spraw Kadr Centralnych (AIPN BU, 1619/1410, k. 175). 106 A. Dudek, op. cit., s. 475.

106 A. Dudek, op. cit., s. 475

107 Wstęp redakcji do „PBW. Wydanie specjalne. 20–lecie UOP/ABW”, s. 9

108 A. Dudek, op. cit., s. 476. W liście prof. Widacki podaje, że CKK zatwierdziła ponad tysiąc negatywnych opinii wojewódzkich komisji kwalifikacyjnych, natomiast w przypadku pozostałych CKK zwróciła się do WKK z prośbą o ich uzasadnienie. Do 29 sierpnia (data listu) nie uchylono decyzji negatywnych komisji wojewódzkich.

109 Jan Widacki, List do członków wojewódzkich komisji kwalifikacyjnych — kopia w zbiorach autora.

110 Ibidem, s. 476, 477.

**Komentarz redakcyjny**

Trudno zrozumieć dlaczego ten szczególny poziom wyjaśnień historyka IPN, jest pełny kłamstw, przekłamań i niedomówień. Jest to dobitnie widoczne w przedstawionym wyżej odsyłaczu oznaczonym liczbą 100. Nie można wykluczyć celowej manipulacji, a gdyby ją wykluczyć to trzeba postawić pytanie o poziom warsztatu tego historyka. Analizując „wyjaśnienia” tego, a także innych jakże skrupulatnych i rzetelnych badaczy dokumentów, trzeba szczególnie podkreślić, że pomijają oni całkowicie kilka oczywistych oczywistości, a wśród nich i trudny do zrozumienia fakt wprowadzenia w życie ujednoliconej wersji Instrukcji która miała powstać dopiero w dniu 28 czerwca 1990 roku, a została ujawniona 2 lipca 1990 roku, zarządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 czerwca 1990 roku, czyli kilka dni przedtem zanim jakoby miała powstać. To logika trudna do pojęcia dla zwykłego człowieka, ale nie dla historyka IPN, który jak widać potrafi rozwiązać każdą kwadraturę koła. To logika, która wpycha zwykłego człowieka w otchłań wieloletniego bezprawia przykrytego parasolem przemocy państwa. **Najbardziej ordynarnym kłamstwem w treści przedstawionego wyżej odsyłacza, jest stwierdzenie** „*Oryginał znajduje się w archiwum Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Instytut Pamięci Narodowej w związku z wykonywaniem swoich obowiązków ustawowych otrzymał uwierzytelnioną kopię Instrukcji, która znajduje się w dyspozycji Biura Lustracyjnego IPN.”* I w tym miejscu widać, jak przestępstwo goni przestępstwo.